**中共平型关镇委员会关于县委第二巡察组、第三巡察组巡察镇党委反馈意见的**

**整改报告**

按照《十四届繁峙县委第六轮巡察工作方案》确定的目标任务，县委第二巡察组、第三巡察组于2023年9月至12月进驻平型关镇，对我镇及9个行政村开展为期三个月的常规巡察和延伸巡察。2024年2月6日，巡察组向平型关镇党委反馈了巡察工作意见。收到巡察反馈意见后，2月9日，我镇召开了平型关镇巡察整改部署会议，参会人员包括镇领导班子成员、被巡察村党支部书记及到村工作大学生，会议上就此次巡察整改工作做了具体部署安排，会议决定成立专项整改小组，负责跟进和监督整改工作的进展，小组成员逐条逐项研究制定针对性整改措施，并确定整改目标及时限，确保整改任务责任到人、问题整改到位。会后，我镇在制定出巡察整改方案的基础上，将反馈问题进一步细化分解，明确由镇分管领导牵头，相关村委会具体负责，完善了问题清单、任务清单、责任清单。并由工作专班对9个被巡察村所制定的巡察整改方案及“三清单”进行了审查，确保符合实际。现将巡察整改情况报告如下：

一、提高政治站位，坚持问题导向，全面认识整改工作的重大意义

严格按照县委巡察办反馈意见要求，坚定政治方向，坚持问题导向，全力以赴抓好聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央及省、市、县委决策部署情况、聚焦群众身边腐败问题和不正之风情况、聚焦党组织领导班子和干部队伍建设情况、聚焦巡察整改和成果运用情况加强监督检查“四个聚焦”要求，切实把推进整改作为解决问题、堵塞漏洞、整章建制、推动工作的有力抓手，下大力气解决问题，把问题整改与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和主题教育结合起来，与落实上级组织工作部署结合起来，与平型关镇各项工作结合起来。通过问题整改，建立健全长效机制，持续改进作风，主动担当作为，不断提高新形势下履行职责的能力和水平，全面推进经济社会各项工作更好更快发展。

二、强化责任担当，坚持目标导向，确保各项整改任务落地见效

**（一）聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央及省、市、县委决策部署情况**

**问题1：产业扶贫项目带富效果不明显。**巡察发现，各村产业扶贫项目效益不佳，对脱贫人口带动效应还不明显。乡镇党委、政府重产业投入，轻追踪问效，各村支部在项目建设过程中盲目决策、脱离实际。

**整改情况：**各村大力发展农村特色富民产业，健全脱贫户、监测户动态帮扶联动机制。推动农村特色产业辐射化发展，健全产业帮扶利益链接机制。

**问题2：扶贫资产闲置低效。**巡察发现，个别村党支部对于盘活扶贫资产办法不多，能力不足，扶贫资产逐渐沦为“半死不活资产”，甚至是“死资产”。

**整改情况：**完善扶贫项目资产后续管理机制，明确产权主体管护责任，探索多形式、多层次、多样化的管护模式。持续开展扶贫资金使用和项目资产管理贪腐问题排查整治专项行动，建立起责任明确、分工协作、保障有力的长效机制，规范提升经营性资产，管好用好公益性资产，依法维护到户类资产，盘活利用闲置资产，建立契约型、分红型、股份型利益联结机制，确保扶贫资产安全运行、保值增值。

**问题3：集体经济薄弱，创收方式单一。**巡察发现，各村集体经济收入基本来源于各项补贴补偿，如退耕还林、光伏收益、土地租赁等，方式单一。

**整改情况：1.抢抓机遇。**鼓励村集体结合土地复垦、低产田改造、中心村庄建设等相关政策，争取各项农业综合开发项目、配套扶持资金。以项目建设代替传统的资金扶持，变“输血”帮扶为“造血”帮扶，集中力量促进村级集体经济的健康持续发展。

**2.利用特色资源。**鼓励村集体依托特色种植、特色养殖、高效农业、规模饲养等农业资源优势，采取入股、租赁等形式，带动农户或联动企业建设特色产业基地，发展现代农业。鼓励村集体依托水乡特色的资源优势，发展“农家乐”休闲旅游业和生态观光农业，实现旅游业与农业、文化有效对接，延伸产业链，拓宽村级集体经济收入来源。

**问题4：学习贯彻党的二十大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想不深入，宣传力度不够大。**各村党支部只在“双日双评”进行了学习和传达，但没有结合巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、壮大村集体经济等进行交流、讨论、开阔思路指导工作，解决村集体面临的困境和难题。同时各村支部在宣传二十大精神方面力度不够大，宣传标语、宣传专栏少。

**整改情况：**加强了对党的二十大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传和学习，召开理论学习中心组学习会，认真学习党的二十大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想，并开展集体学习和研讨交流，结合实际抓好贯彻交流。严格落实了“三会一课”、主题党日等制度，运用“学习强国”、共产党员网等平台，采取课堂教学、政策解读、现场体验等方式推动党的理论走深走实走心。

**问题5：环境卫生整治工作仍需加强。**各村不同程度存在卫生死角，乱倒垃圾现象时有发生，垃圾清运不及时，环境卫生宣传不到位方面的问题依然存在。如：横涧村、前所村。

**整改情况：**1.各村常态化开展了乡村振兴人居环境改善工作，持续推动六乱治理；充分运用好公益性岗位中卫生清洁员的作用，建设公岗的考核机制；各村建立卫生整治长效工作机制；将垃圾清运工作开展市场化运行，对于清理运输不到位的及时整改；通过印制健康生活手册向村民发放转变村民随意倾倒垃圾的习惯，从源头上减轻垃圾清运的负担，将人居环境整治工作向纵深推进。

2.加强宣传教育，转变思想观念。各村制定村规民约并张贴上墙，宣传相关移风易俗内容；积极宣传优秀先进典型。要做好先进典型选树关爱工作。

**问题6：落实耕地保护主体责任不到位。**东淤地村民张培生未经批准，私自协商占用村民张现国耕地0.45亩，建合作社厂房。2022年10月卫片执法时发现这一违法行为，村党支部对耕地日常监管不到位，未采取有效措施及时制止。

**整改情况：**1.积极落实耕地保护政策。切实加大耕地特别是基本农田保护力度，签订耕地及基本农田保护责任书，确保基本农田面积不减少、质量不降低，实现全镇耕地总量动态平衡。

2.严格耕地使用制度。进一步严格落实耕地管理制度，强化土地利用总体规划及城乡建设规划的约束力，合理利用土地，实现现有耕地面积长期稳定，总体平衡。

3.积极推进节约集约用地。按照“有偿有序、供需平衡、结构优化、集约高效”的原则，大力推进“造地增粮富民”过程，有效增加耕地面积，提高土地利用效率和产出效益。

4.积极引导土地流转，有效遏制农村耕地弃耕、撂荒的现象发生。

**（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风情况**

**问题1：集体经营性资产管护不到位。**巡察发现，个别村对集体经营性资产监督管理缺失，管护人员履职不到位。

**整改情况：**各村完善扶贫项目资产后续管理机制，明确产权主体管护责任，探索多形式、多层次、多样化的管护模式。持续开展扶贫资金使用和项目资产管理贪腐问题排查整治专项行动，建立起责任明确、分工协作、保障有力的长效机制，规范提升经营性资产，管好用好公益性资产，依法维护到户类资产，盘活利用闲置资产，建立契约型、分红型、股份型利益联结机制，确保扶贫资产安全运行、保值增值。

**问题2：村级财务管理不规范，财务支出审核把关不严。**巡察发现，个别乡镇便民服务中心审核把关不严，部分村执行《会计法》《村集体经济组织会计制度》等法律法规不严格，报账员业务水平低，责任心不强，普遍存在违反财经制度现象。

**整改情况：**1. 建立健全村级财务管理规章制度，明确财务收支、核算、审批等程序和标准，规范村级财务管理行为。

2. 加强对村级财务人员的培训和考核，提高财务人员的业务素质和财务管理能力。

3. 实行财务公开制度，公开村级财务收支情况，增加透明度，接受村民监督。

4. 加强对村级财务支出的审核把关，严格按照财务制度进行审批，确保支出符合规定。

5. 加强对村级固定资产的管理，建立固定资产管理制度，明确资产的购置、保管、处置等程序和标准。

6. 加强村级债务管理，建立债务管理制度，规范债务的借入、使用、偿还等程序和标准。

7. 加强村级财务管理监督，定期开展内部审计和外部审计，及时发现和纠正财务管理中的问题和漏洞。

**问题3：光伏电站收益分配和公益岗位设置管理不严格。**巡察发现，各村党支部执行上级政策不严格，光伏收益发放普遍存在“泛福利化”现象。

**整改措施：**1.全面排查公益岗位设置问题，各村严格核实公益岗位对象资格，把握住准入门槛，对不符合年龄条件、设置条件的公益岗位人员要坚决取消，并立即整改，替换合适人选上岗。

2.建立公益岗位工作库，各村严格按照省级公益岗位指导目录，明确规范岗位名称、人员数量、岗位职责、工作时间和工资标准等，坚决杜绝一人多岗、岗位目录繁多且重复的情况。

3.建立健全公益岗位管理制度，各村对设置的公益岗位要及时召开村民大会公示公开，各公益岗位按照村内需求履行各自工作职责，确保公益岗位不虚设；村委会要按照公示结果和工资标准向公益岗位人员按时支付工资，做到公开、透明。

**问题4：巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接工作亟需加强。**一是脱贫攻坚项目带动有所减弱。二是帮扶单位帮扶工作有所松懈。三是驻村干部驻村工作积极性有所下降。

**整改情况：**1.依据镇内现有帮扶产业台账对镇内产业进行实地走访调研，对于经营出现困难的产业项目开展分析研判会，针对遇到的问题及时解决处理。

2.配合县相关部门严格选人条件。严格按照省市选派驻村干部条件配合相关部门选派驻村干部，对不符合选派条件的，及时反馈派出单位，重新选派驻村干部。

3.严格落实了工作纪律。落实乡镇属地管理责任，加大考勤力度，督促驻村干部严格落实“五天四夜”驻村要求。对作风散漫、纪律松弛、工作不实的，及时批评教育、并报派出单位予以召回、调整。严格落实请销假制度，驻村干部因事因病不能到岗履职的，要履行请假手续，严格审批权限，并做好请销假登记。

**问题5：落实厕所革命有差距。**一是前所村村委没有带头改厕，宣传、引领、带动、示范作用发挥不够好；二是户厕改造存在改而未用情况。

**整改情况：**稳步推进农村户厕改造。各村针对户厕现有问题，要注重效果、分类整改，立行立改和长期整改结合进行。要建立符合实际的农村改厕质量管控标准加强管控，保证质量，教育引导群众培养健康卫生的生活习惯。建立了有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村卫生厕所建设改造管护机制，切实抓好管理运行、维护维修等工作。

**问题6：集体资产管理不严格。**一是“清化收”工作不彻底。二是固定资产未入账。

**整改情况：**1.镇党委加强了对各村“清化收”工作的开展力度。对各村合同签订的规范性进行了指导，对合同履行不规范情况要加强管理，避免集体资产的流失。

2.各村已经完善扶贫项目资产后续管理机制，明确产权主体管护责任，探索多形式、多层次、多样化的管护模式。持续开展扶贫资金使用和项目资产管理贪腐问题排查整治专项行动，建立起责任明确、分工协作、保障有力的长效机制，规范提升经营性资产，管好用好公益性资产，依法维护到户类资产，盘活利用闲置资产，建立契约型、分红型、股份型利益联结机制，确保扶贫资产安全运行、保值增值。

**问题7：“四议两公开”制度执行不严格。**

**整改情况：**严格推进“四议两公开”制度的执行，一是强化管理，落实工作责任制，增强责任意识；二是建立明确的考核制度，定期对执行情况进行评估和考核，一旦发现有

“四议两公开”制度执行不严的情况，应及时依据制度内容给予必要的处置，以确保制度的落实；三是做好教育宣传，尤其要对四议两公开工作人员进行培训和教育，以提高其服从服务意识和执行能力。

**问题8：日间照料中心运行有短板。**一是运行时间短。二是运行不规范。

**整改情况：**一是结合省市财政、民政部门《老年人日间照料中心建设补助资金管理办法》等有关制度，完善《老年人日间照料中心管理办法》，堵漏洞、补短板，提升日间照料中心制度化、规范化管理水平；二是已对各村日间照料中心的管理人员、财务人员开展定期培训，通过集中培训、以会代训、观摩交流等形式，提升管理人员的能力素质；三是镇民政办加强了对各村日间照料中心的指导和监督，确保各村日间照料中心的正常运行。

**问题9：公益岗位设置不合理。**2021年9月至2022年1月，前所村村民周美丽、魏丽芳、杨艳霞、李怀玉、张海粉分别设置为调解员、信息宣传员、党建管理员、宣传员，同时兼任吸草监管员、清洁员、资料员等岗位，工资（2100-3800元）明显偏高，且一人多岗。

**整改情况：**1.全面排查公益岗位设置问题，各村严格核实公益岗位对象资格，把握住准入门槛，对不符合年龄条件、设置条件的公益岗位人员要坚决取消，并立即整改，替换合适人选上岗。

2.建立了公益岗位工作库，各村严格按照省级公益岗位指导目录，明确规范了岗位名称、人员数量、岗位职责、工作时间和工资标准等，坚决杜绝一人多岗、岗位目录繁多且重复的情况。

3.建立健全了公益岗位管理制度，各村对设置的公益岗位及时召开了村民大会公示公开，各公益岗位按照村内需求履行各自工作职责，确保公益岗位不虚设；村委会要按照公示结果和工资标准向公益岗位人员按时支付工资，做到公开、透明。

**（三）聚焦党组织领导班子和队伍建设情况**

**问题1：村两委班子战斗力、凝聚力不强。**

**整改情况：**1.各村要积极参与县组织的村“两委”干部培训教育，提高培训实效；镇政府做好村党组织书记年度考核工作和村党组织书记星级评定等工作。

2.提升思想水平，镇村两级定期组织开展了“党支部主题活动”“双日双评”等，组织学习二十大精神，树立基层干部为民服务的意识，加提升党性修养。

**问题2：党内政治生活不规范。**

**整改措施：**1.通过以严肃党内政治生活和强化党内监督为重点，坚持问题导向，开展专项整治，着力解决基层党支部基本组织生活制度不规范、不落实、不到位，会风不实，资料短缺等问题；加强基层组织设置、班子建设、组织生活、党员管理、基层工作保障等方面的工作。

2.镇党委进一步加强对各村村务监督委员会建设的指导和监督工作，推行村务监督委员会定期报告制度，落实岗位分工回避、村务监督责任倒查制度，不断压实监督责任，推动村务监督委员会发挥作用。

**（四）聚焦巡察整改和成果应用情况**

**问题：巡察整改不彻底。**

**整改情况：强化**责任担当，继续强化整改落实。继续坚持抓整改落实力度不减，对巡察组反馈的问题，一个也不放过，继续抓好整改、抓好落实，确保高质量、高标准全面完成整改任务。对需要一定时间整改到位的建立台账，逐个落实、逐个整改、逐个销号；对需要长期坚持的明确责任人、责任科室和完成时限，确保取得实实在在的效果。

三、建立长效机制，巩固巡察成果

在前一阶段努力下，我镇巡察情况反馈意见整改工作已取得良好成效，但整改工作还需继续用力、不断深化。下一步，要继续抓住县委巡察组反馈意见整改工作的重要契机，进一步巩固拓展、强化源头治理，按照标本兼治原则深化整改落实，不断推动全镇全面从严治党取得新成效。

中共平型关镇委员会

2024年5月6日